

Опыт работы ОФ «Поверь в себя» в рамках бюджетной адвокации в 2020 году

Чуйская область Кыргызстана – одна из лидеров в стране по распространению ВИЧ. Благодаря бюджетной адвокации местной общественной организации – общественного фонда «Поверь в себя» - в городе Кара-Балта с 2019 года **финансируются услуги для ключевых уязвимых сообществ**. В частности, в Программу социально-экономического развития г. Кара-Балта на 2019-2023 гг. внесен пункт «Поддержка уязвимых слоев населения», согласно которой:

- будут реализованы положения закона КР «О социальном заказе»;
- приоритетом при формировании муниципального социального заказа станут вопросы выявления, постановки на учет, оказания оперативной поддержки людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- на конкурсной основе в управление общественным организациям будет предоставлено помещение для оказания услуг населению.

В бюджете города на 2019 год также была выделена сумма на исполнение Государственного муниципального заказа – 400 тысяч сомов (около \$4 800). Хотя для решения социальных проблем была разработана Программа Государственного социального заказа на решение социальных проблем города Кара-Балта, мэрия не смогла ее реализовать и деньги потрачены не были. В городе создана городская Рабочая группа по противодействию ВИЧ и ТБ, куда вошли ключевых сообществ, а именно сотрудники ОФ «Поверь в себя!».

Формально механизм социального заказа в Кыргызстане разработан и действует на основании Закона «О государственном социальном заказе», который был принят еще в 2017 году. Однако, на уровне государства недостаточный уровень бюджетного финансирования социальной сферы должным образом не обеспечивает социальную защищенность даже наиболее уязвимых слоев населения, а исполнение закона оставляет желать лучшего. Сказывается отсутствие опыта Министерства социального развития и Министерства здравоохранения КР по внедрению государственного социального заказа, который пока работает только на национальном уровне, на региональном – делаются только первые шаги.

По оценочным данным, количество ЛУИН в районе составляет выше 600 человек, МСМ – не менее 500 человек., ЛЖВ – 298 человек.

Характерными для региона является безынициативность и пассивность участия граждан в вопросах гражданского участия и влияния на деятельность мэрии и других государственных учреждений города Кара-Балта, что остро ставит вопрос консолидации усилий НПО и государственных учреждений для противодействия эпидемии ВИЧ и туберкулеза в регионе для принятия нормативных документов, регламентирующих и определяющих порядок межведомственного взаимодействия в вопросах ВИЧ/СПИДа.

Успешные компоненты

1. Решением Кара-Балтинского городского кенеша была создана рабочая группа для проведения мониторинга и оценки муниципальных программ– **Группа совместного мониторинга и оценки (СМиО)**. В состав группы вошли два представителя ОФ «Поверь в себя».

Цель группы СМиО – повысить подотчетность органов местного самоуправления, обеспечить учет общественного мнения при принятии решений, содействовать предупреждению и искоренению коррупции.

В деятельность группы СМиО входит мониторинг и оценка исполнения Программы социально-экономического развития г. Кара-Балта на 2018-2023 гг. (ПСЭР), а также исполнение Программного бюджета г. Кара-Балта и других городских Программ. Работа группы не прекращалась даже в период объявления режима чрезвычайной ситуации по коронавирусу.

Пример работы группы: Проведен мониторинг и оценка создания условий для реализации инициатив в поддержку уязвимых групп населения, предусматривающих реализацию проектов по социальному заказу.

2. В состав **Рабочей группы**, созданной при мэрии г. Кара-Балта для противодействия социально-значимым заболеваниям вошли два сотрудника ОФ «Поверь в себя».

Целью стало содействие принятию нормативных документов, регламентирующих и определяющих порядок межведомственного взаимодействия в вопросах ВИЧ, приведение в соответствие действующих нормативно-правовых документов, содействие в вопросах внедрения механизма Госсозаказа в г. Кара-Балта для решения социальных проблем.

Была создана база НПА по внедрению и реализации Госсозаказа, обучены члены Рабочей группы, Грантовой комиссии по Госсозаказу. В период пандемии COVID-19 была оказана гуманитарная помощь ЛЖВ г. Кара-Балта и Жайылского района.

3. В состав **Грантовой комиссии** при мэрии г. Кара-Балта, сформированной согласно закона Кыргызской Республики «О Государственном социальном заказе» также вошли два представителя ОФ «Поверь в себя». Поскольку в реализации программы Госсозаказа на 2019 год были выявлены недочеты, комиссия разработала рекомендации по их устранению для составления программы Госсозаказа на 2020 год с учетом приоритетов COVID-19.

Работа Грантовой комиссии была активирована и усилена. Для уточнения нужд и потребностей МСМ, ЛУН, женщин, живущих с ВИЧ, связанных с новыми условиями жизни в период COVID-19 проводился опрос ключевых групп, чтобы включить их как возможных бенефициаром оказания услуг в требованиях конкурса для общественно-полезных проектов.

4. В 2020 году был проведен **анализ бюджета города Кара-Балта за 2019 год** на предмет определения **объема и перечня оказанных услуг** в сфере

здравоохранения и социальной защиты для женщин, живущих с ВИЧ, проживающих в г.Кара-Балта. Экспертом проекта по проведению анализа бюджета был Бакытбек Сатыбеков (Кыргызстан), рецензентом - выступил международный эксперт по бюджетной адвокации Юрий Нестуля (Украина).

Изучение предоставляемых государственными органами и мэрией города Кара-Балта услуг показало, что спектр услуг, оказываемых как на государственном, так и муниципальном уровнях не является достаточным для улучшения качества жизни ЛЖВ, а особенно женщин, живущих с ВИЧ, так как не учитываются их специфические потребности.

С исследованием ознакомлены мэр г. Кара-Балта, депутаты горкенеша, ведущие специалисты мэрии, госслужащие, которые отвечают за формирование бюджета и оказание медицинских и социальных услуг ЛЖВ.

Данное исследование-анализ на региональном уровне является одним из первых в формате бюджетной адвокации в стране.

5. Благодаря успешной работе ОФ «Поверь в себя» по обучению сотрудников мэрии, Рабочей группы и НПО в г. Кара-Балта в 2020 году началась реализация Госоцзаказа. Так, в сентябре мэрия г. Кара-Балта опубликовала объявление о конкурсе общественно-полезных проектов в рамках ГСЗ по трем направлениям:

1. Поддержка уязвимых людей города, попавших в трудную жизненную ситуацию, и нуждающихся в индивидуальном уходе, в том числе пожилых людей – 250000 сомов.
2. Профилактика употребления психоактивных веществ среди молодежи – 50000 сомов.
3. Помощь женщинам, пострадавшим от семейного насилия, и детям, оставленным родителями, и ЛОВЗ (в том числе неблагополучные семьи, неполные и трудовые мигранты) – 100000 сомов.

На первое направление заявки подали две общественные организации и конкурс состоялся. Победителем стал ОФ «Поверь в себя» с проектом «Экспресс-помощь». Мэрия профинансировала проект в полном объеме. Проект осуществляется с 22 декабря 2020 года по 26 февраля 2021 года.