

Проект бюджета  
сектора  
здравоохранения  
Кыргызской  
Республики на  
2021 год  
и прогноза на  
2022-2023 годы

- г. Бишкек
- 13 ноября 2020 г.

# Обеспечение достаточного финансирования сектора здравоохранения

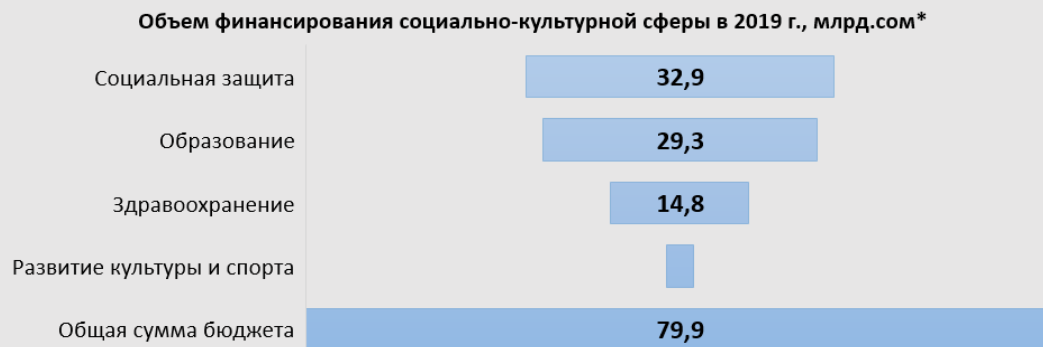
**Здравоохранение – наиболее приоритетное направление в государственной политике Кыргызской Республики, на нужды которой направляется значительная доля государственного бюджета страны.**

**Государство гарантирует каждому гражданину КР право на охрану здоровья, социальное обслуживание в государственной системе социальных служб по основным видам социальных услуг чел капитал**

**Однако ежегодно здравоохранение не дофинансируется из республиканского бюджета на 10-12 % и выделяется средств в 2 раза меньше чем на образование.**

## Социальная политика Кыргызской Республики

Социальная сфера является наиболее приоритетным направлением в государственной политике Кыргызской Республики, на нужды которой направляется значительная доля государственного бюджета страны.



\* «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы»

**Государство гарантирует каждому гражданину КР право на охрану здоровья, социальное обслуживание в государственной системе социальных служб по основным видам социальных услуг. Однако ежегодно здравоохранение не дофинансируется из республиканского бюджета на 10-12 % и выделяется средств в 2 раза меньше чем на образование.**

## Государственные расходы на здравоохранение на 2019 год

18 830,5  
млн.сом  
или  
3% от  
прогноза  
ВВП



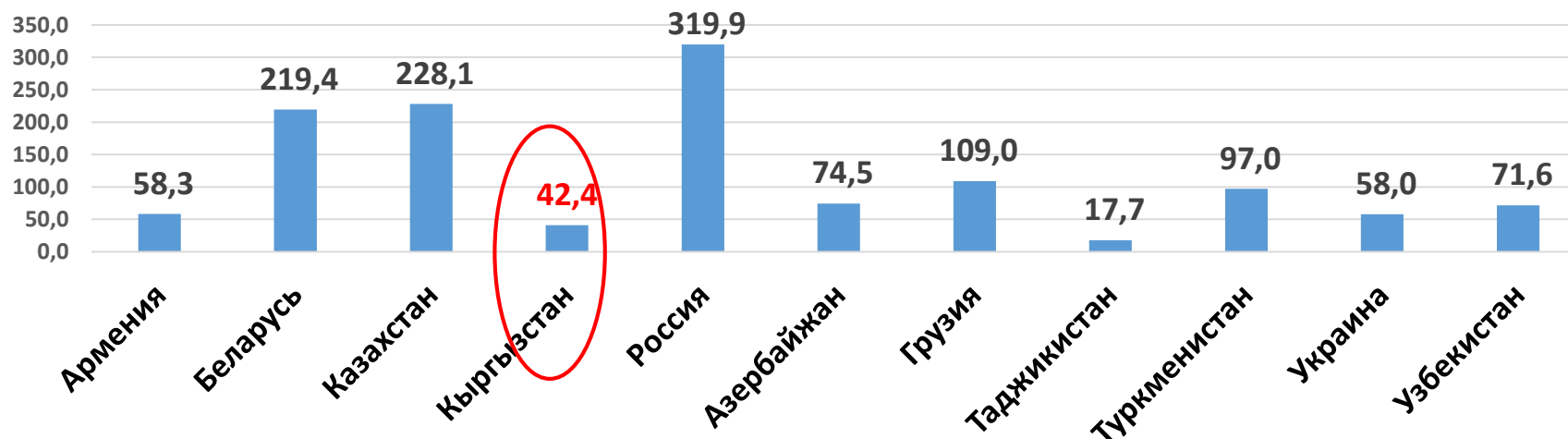
На душу населения

**2 947 сом**

**42,4 \$**



По данным Нацстаткомитета КР  
на 1 января 2019 года количество  
наличного населения составляет  
**6 389,5 тыс. человек**



Программа МЗ «Здоровый человек – процветающая нация» на 2019-2030 гг

Бюджет -5.1 млрд сом

Возможное подтверждение

2.9 млрд.сом (56,9%)

Протокол разногласий МЗ по проекту бюджета 2020 г

**Дополнительная потребность 1.343,3 млрд.сом**

(лекарства от рака молочной железы, химиопрепараты, иммуносцпрессоры, сахароснижающие, противотуберкулезные, обезболивающие и другие)

**2019 г -Потребность 1.231, 6 млрд сом**

**Одобрено – 40 млн .сом ?!!!**

отклонено – 1.191,6 млрд.сом

Программа Правительства по преодолению ВИЧ на 2017 – 2021 гг

Утверждена \$ 48.67 млн. сом фактически подтверждена - \$ 33. 10 млн. сом

**Дефицит – 33 %**

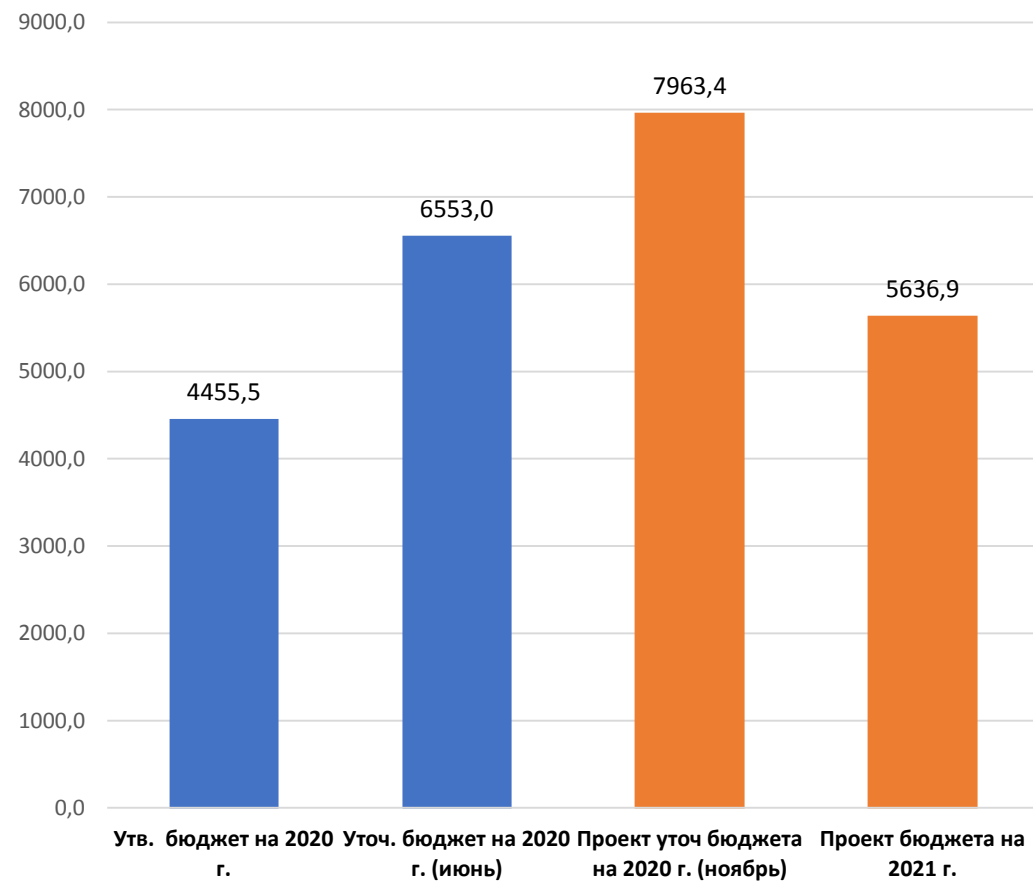
**Потребность на программу ГСЗ – 12 млн.сом**

## Изменение ассигнований из РБ на МЗ и ФОМС в 2020-2021 гг.

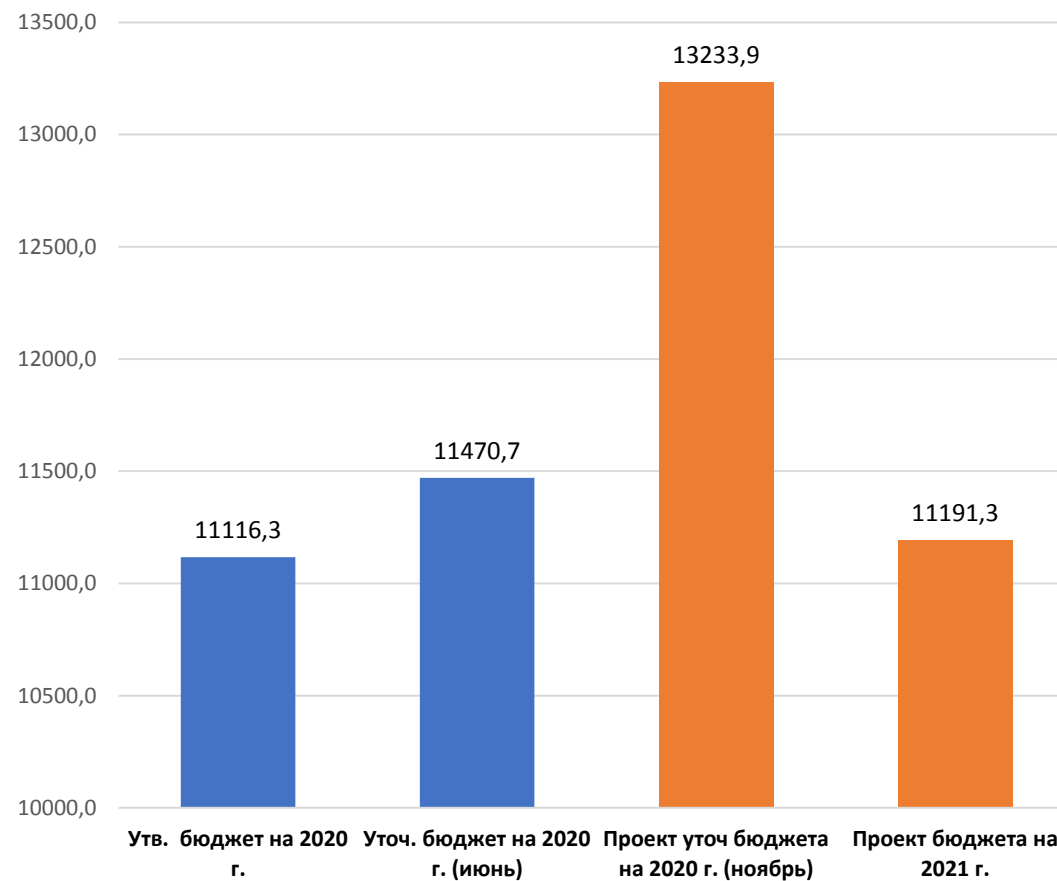
Наименование	Утвержд. бюджет на 2020 год	Уточн. бюджет на 2020 год (июнь)	Проект уточн. бюджета на 2020 год (ноябрь)	Проект бюджета на 2021 год
<b>Всего расходы МЗ и ФОМС из РБ</b>	<b>15 571 858,2</b>	<b>18 023 701,8</b>	<b>21 197 306,0</b>	<b>16 828 195,4</b>
<b>Министерство здравоохранения КР</b>	4 455 516,5	6 553 004,7	7 963 388,2	5 636 853,7
В том числе:				
Министерство здравоохранения КР (аппарат)	58 573,0	64 304,7	64 759,6	53 573,9
Министерство здравоохранения КР (подвед. учреждения )	3 767 333,7	4 179 025,7	5 353 091,3	3 967 033,6
Министерство здравоохранения КР (мероприятия по борьбе с эпидемиями)		50 000,0	464 383,4	
Средства ГИ	629 609,0	2 259 674,4	2 081 154,0	1 616 246,2
<b>Трансферты ФОМС при ПКР</b>	<b>11 116 341,7</b>	<b>11 470 697,1</b>	<b>13 233 917,8</b>	<b>11 191 341,7</b>

# Тенденция изменения ассигнований из РБ на МЗ и ФОМС в 2020-2021 гг.

## МЗ КР



## Ассигн. в ФОМС из РБ



## Причины изменения ассигнований из РБ на МЗ и ФОМС в 2020-2021 гг.

Бюджет МЗ в 2021 году запланирован в сумме 5636,8 млн. сомов, что больше на 1 181,3 млн. сомов утвержденного бюджета на 2020 год, при этом на 916,1 млн. сомов меньше уточненного бюджета на 2020 год (июнь) и на 2 326,5 млн. сомов меньше проекта уточненного бюджета на 2020 год, разработанного МФ в ноябре т.г.

При анализе проекта бюджета на 2021 год с предлагаемыми ноябрьскими изменениями бюджета 2020 года можно выявить следующее:

- снижение расходов на госинвестиции на 858,0 млн. сом и на приобретение и использование товаров и услуг на 1 008,7 млн. сом;
- не предусмотрены расходы на мероприятия по борьбе с эпидемиями (в 2020 году на пособия по социальному обеспечению были предусмотрены - 228,8 млн. сом и на расходы на приобретение и использование товаров и услуг -235,6 млн. сомов).



# Обеспечение достаточного финансирования сектора здравоохранения

Минимальный дефицит бюджетных средств по Министерству здравоохранения на 2021 год составляет порядка 1 050,0 млн. сом. Средств не хватает на:

1. лекарственные средства для предотвращения отторжения органов у больных
2. перенесших трансплантацию
3. расходные материалы ФВТ
4. химиопрепараты для онкобольных детей
5. лекарства от рака молочной железы
6. ... многое другое.

Нельзя снижать уровень финансирования в разрезе нозологий, если это ведет к ухудшению ситуации

# Программы профилактики

Необходима приоритезация программ профилактики в секторе здравоохранения. В будущем это позволит сократить расходы на лечение, в связи со снижением заболеваемости. То, что не получил здрав, отразится на соцзащите: ранняя диагностика, выявление

Примеры:

- Гемодиализ - ресурсоемкая процедура. Нужно постепенно переключать внимание на лечение сахарного диабета.
- Онкология - вновь выявляется 6 тыс. в год, из них 60% умирают в первый год, 40 % - находятся до двух лет на инвалидности, потом - умирают. Раннее выявление и профилактика позволяют снизить долю инвалидизации людей и сохраняет жизни. Минимальная потребность: 130 млн. сомов на женскую онкологию и 30 млн. - на детей.

Нужно расширить участие местных бюджетов в программах здравоохранения – в профилактике.

# Выполнение взятых обязательств перед донорами



Одно из ключевых условий донорской помощи Кыргызстану – софинансирование их программ из республиканского бюджета и постепенный рост расходов бюджета на поддерживаемые нозологии

Пример:

Программа помощи Глобального фонда обусловлена национальным софинансированием в размере 30 млн. сомов в год на ВИЧ и 90 млн. сом в год – на туберкулез.

# Повышение эффективности расходов

Во всех секторах есть потенциал экономии средств. С учетом приоритетности здравоохранения, нужно внедрять механизмы перераспределения сумм экономии в сектор здравоохранения

Такие же возможности есть и внутри сектора. Необходимо использовать этот потенциал, при условии улучшения ситуации в секторе.

Такие меры должны сопровождаться контролем качества исполнения индикаторов результативности сектора.

# Другие предложения

- Обеспечить предсказуемость финансирования, прозрачность и подотчетность использования бюджетных средств, вплоть до каждой организации здравоохранения
- Расширять механизмы государственного и муниципального социального заказа
- Рассмотреть вопрос поэтапного увеличения финансирования онкологической помощи, в особенности детской онкологии;
- Провести тщательную приоритезацию расходов МЗ и ФОМС для контроля и снижения уровня социально значимых заболеваний (СПИД/ВИЧ, туберкулез, паллиативная помощь, онкологическая помощь, психическое здоровье и др.) в том числе через внедрение механизма государственного и муниципального социального заказа в здравоохранении;
- Обеспечить детализацию в структуре программного бюджета (ВИЧ/СПИД, туберкулез, онкология и т.д.).
- Установить единый прейскурант цен на медицинские услуги, когда каждый гражданин будет знать, что предоставляется платно и что охватывается Программой государственных гарантий;

# Другие предложения

- Разработать методики расчета расходов по видам заболеваний и рассчитать стоимость пролеченного случая по нозологиям;
- Ускорить процесс внедрения электронного здравоохранения;
- Рассмотреть возможность передачи функций по централизованному закупу медикаментов от МЗ в ФОМС в целях обеспечения предсказуемости бюджетных расходов и сохранения средств в секторе по итогам бюджетного года;
- ФОМС усилить работу по расширению охвата населения обязательным медицинским страхованием;
- Разработать механизм поэтапного увеличения размеров отчислений на обязательное медицинское страхование за счет работодателей и работников;

## **Предложения по финансированию:**

- Предусмотреть средства на борьбу с пандемией в 2021 году;
- Обеспечить предсказуемость финансирования, прозрачность и подотчетность использования бюджетных средств, вплоть до каждой организации здравоохранения;
- Внедрить и регулярно расширять финансирование профилактических мероприятий в здравоохранении;
- Не допускать снижение расходов на сектор здравоохранения;
- Разработать и внедрить механизмы, стандарты финансирования профилактических услуг на популяционном уровне, в том числе через государственный и муниципальный социальный заказ;
- Рассмотреть вопрос поэтапного увеличения финансирования онкологической помощи, в особенности детской онкологии;
- Провести тщательную приоритезацию расходов МЗ и ФОМС для контроля и снижения уровня социально значимых заболеваний (СПИД/ВИЧ, туберкулез, паллиативная помощь, онкологическая помощь, психическое здоровье и др.) в том числе через внедрение механизма государственного и муниципального социального заказа в здравоохранении;
- Обеспечить детализацию в структуре программного бюджета (ВИЧ/СПИД, туберкулез, онкология и т.д.).

## **Предложения по мерам политики для МЗ и ФОМС:**

- Предпринять меры по проведению своевременных профилактических мероприятий всего населения;
- Обеспечить информирование населения о пользе профилактических мероприятий;
- Установить единый прейскурант цен на медицинские услуги, когда каждый гражданин будет знать, что предоставляется платно и что охватывается Программой государственных гарантий;
- Завершить реформы в секторе здравоохранения и обеспечить переход от финансирования инфраструктуры к финансированию услуг на основе результатов (например, от количества визитов к врачам на уровне ПМСП ;
- Разработать методики расчета расходов по видам заболеваний и рассчитать стоимость пролеченного случая по нозологиям;
- Внедрить равные условия участия государственных и частных медицинских организаций в качестве поставщиков медицинских и иных услуг в системе Единого плательщика;
- Ускорить процесс внедрения электронного здравоохранения;
- Рассмотреть возможность передачи функций по централизованному закупу медикаментов от МЗ в ФОМС в целях обеспечения предсказуемости бюджетных расходов и сохранения средств в секторе по итогам бюджетного года;
- ФОМС усилить работу по расширению охвата населения обязательным медицинским страхованием;
- Разработать механизм поэтапного увеличения размеров отчислений на обязательное медицинское страхование за счет работодателей и работников;
- Пересмотреть перераспределение доли отчислений в ФОМС и Социальный фонд в сторону увеличения доли ФОМС .



**Спасибо за внимание!**

---

