

**Президенту Кыргызской Республики Жапарову**  
Садыр Нургожоевичу

**КОПИЯ:**

**1. Спикеру Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мамытову Талант Турдумаматовичу**

**2. Председателю Кабинета Министров Марипову**  
Улукбек Асамидиновичу

**3. Заместителю Председателя Кабинета Министров-Министру экономики и финансов Жапарову Акылбек Усенбековичу**

**От представителей Организаций Гражданского Общества**

## **ОБРАЩЕНИЕ**

*Уважаемый Садыр Нургожоевич!*

Мы, представители гражданского общества, обеспокоены инициативой Кабинета Министров и разработанным Министерством экономики и финансов (*далее по тексту – МЭФ*) проектом закона «О внесении изменений в закон «О государственных закупках», которым предлагается все государственные закупки проводить через частные электронные торговые площадки (*далее по тексту – ЭТП*).

Предлагаемая МЭФ инициатива содержит в себе серьезные коррупционные риски, противоречит целям и принципам государственных закупок в Кыргызстане. Серьезную обеспокоенность вызывает вопрос обеспечения прозрачности системы государственных закупок. На сегодняшний день, действующий портал государственных закупок (<http://zakupki.gov.kg/>) обеспечивает открытость и прозрачность, так как является единственной точкой доступа к информации о проводимых закупках, от плана закупок до заключения договоров. Однако, с введением в действие нескольких торговых площадок, существуют серьезные риски, что заинтересованные стороны, а именно представители бизнеса и гражданского общества, не смогут найти информацию об интересующих закупках.

В справке-обосновании к законопроекту говорится о том, что введение в систему государственных закупок ЭТП — это требование договора «О присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе». Однако, в договоре о ЕАЭС, в частности в Приложении №25, отсутствует требование о переводе всех государственных закупок на частные электронные торговые площадки. Документ обязывает стран участниц ЕАЭС переходить на электронные закупки и аукционы (метод на понижение цены), которые у нас успешно проводятся с 2015 года. При этом, Договором о ЕАЭС предусмотрено наличие у стран-участниц ЕАЭС веб-портала, который обеспечивает единую точку доступа к проводимым государственным закупкам.

Если говорить о рисках, то перевод всех государственных закупок на электронные торговые площадки может привести к ограничению конкуренции среди поставщиков, повышению цен, невозможности полноценного мониторинга закупок, снижению открытости и прозрачности. Ниже возможные риски, в том числе коррупционные:

- *нарушение конфиденциальности информации по закупкам;*
- *информационная безопасность в целом, возможность досрочного просмотра ценовых предложений со стороны владельцев ЭТП (сговор операторов и поставщиков) с возможной утечкой информации заинтересованным сторонам (конкурентам) за определенную оплату);*

- *отсутствие единой точки доступа к проводимым конкурсам. В свою очередь, это приведет к снижению конкуренции, что может увеличить стоимость приобретаемых товаров, работ и услуг;*
- *усложненность функций мониторинга и контроля за проводимыми конкурсами ввиду наличия нескольких, а то и десятков таких площадок;*
- *снижение открытости и прозрачности госзакупок, а соответственно, снижение доверия со стороны бизнеса и гражданского общества;*
- *затрудненность сбора и анализа данных о государственных закупках ввиду разделения электронной системы на несколько площадок, вероятность сбоев работы веб-сервисов для обмена информацией.*

Самое удивительное, что размещение объявлений о госзакупках на ЭТП для закупающих организаций будет бесплатным, при этом жалобы поставщиков станут платными. Более того, независимая комиссия, которая должна будет рассмотреть жалобу поставщика и принять по нему решение, не сможет получить доступ к конкурсным заявкам участников, так как инициаторы предлагают открывать доступ к документам по конкурсу членам комиссии только в случае, если жалоба поставщика обоснованная. В этой связи возникает серьезный вопрос, каким образом независимая комиссия определит, что жалоба обоснованная, не изучив все документы по конкурсы?

Также необходимо отметить, что в законопроекте нет информации о платности или бесплатности для участия поставщиков в проводимых государственных закупках через ЭТП. В этой связи, возникает вопрос, за счет каких средств будут содержаться ЭТП? Означает ли это, что теперь поставщики будут платить за участие в госзакупках?

Также не совсем ясно, на какие средства будет проходить интеграция торговых площадок с веб-порталом государственных закупок, кто будет покрывать расходы на приобретение дополнительных серверных мощностей для обеспечения надлежащей работы веб-сервисов?

Мы полагаем, что принятие данного законопроекта может привести к другим дополнительным расходам для бизнеса, нагрузке на республиканский бюджет, что в итоге приведет к недовольству предпринимателей и граждан. В числе дополнительных расходов из бюджета можно перечислить следующее:

- *рост цен на закупки, а соответственно, дополнительные расходы вследствие снижения конкуренции и расходов поставщиков для участия в госзакупках в виде платы операторам ЭТП за участие в закупках и учета этих расходов в стоимости договоров;*
- *дополнительные расходы из республиканского бюджета:*
  - 1) *на аккредитацию электронных площадок;*
  - 2) *на проверку правильности функционирования ЭТП (соответствие нормам законодательства о госзакупках);*
  - 3) *контроль за информационной безопасностью ЭТП.*
- *дополнительные расходы на поддержание работы веб-сервисов по интеграции портала государственных закупок с электронными торговыми площадками (для своевременного обмена информацией).*

Если показывать на конкретном примере, то представьте, что из-за ограниченной конкуренции, отсутствия прозрачности и контроля многие закупающие организации и поставщики могут пользоваться этим в корыстных целях и повышать цены в угоду отдельным лицам. Мы все знаем, как в период пандемии в 2020 году жизненно-важные лекарственные средства закупались по завышенным ценам из-за отсутствия прозрачности и контроля.

В конце июля депутаты уже приняли изменения в закон «О государственных закупках», которым позволили акционерным обществам и госпредприятиям совершать конфиденциальные закупки, закупки с ограниченным участием. При этом не учитывая, что только за 2020 года 42 акционерных общества с госдолей заключили договора по государственным закупкам на сумму более 5,6 млрд. сомов, а 43 госпредприятия на более чем в 3 млрд. сомов. Эти все закупки

проводились прозрачно, когда объявление о закупке публиковалось на портал государственных закупок и конкурсы являлись открытыми для всех поставщиков.

Но теперь они смогут проводить закупки с ограниченным участием, не публиковать закупку на портале, определять поставщика в своих кулуарах, создавать видимость конкуренции, ведь для этого им достаточно всего двух поставщиков.

Еще одним изменением является то, что метод закупки на понижение цены предлагают заменить на онлайн-аукцион. В целом идея развития частных торговых площадок, как отдельное направление бизнеса - это хорошее предложение, но почему для этого нужно передавать частным площадкам, сразу все госзакупки? Может для начала, хотя бы попробовать передать торговым площадкам онлайн-аукционы?

В условиях огромного дефицита бюджета страны, мы считаем нецелесообразным увеличивать нагрузку на бюджет. Мы категорически против предлагаемых изменений в закон «О государственных закупках».

В связи с вышеизложенным, мы обращаемся с просьбой отклонить предлагаемые изменения для сохранения прозрачности и подотчетности государственных закупок.

*Ничто не может восстановить и построить доверие быстрее, чем прозрачность и открытость коммуникации между органами государственной власти и народом.*

**Давайте воспользуемся этим шансом и начнем восстанавливать доверие! Сделайте свои решения и действия открытыми и прозрачными!**

**01 октября 2021 г.**

1. ОО «Партнерская группа Прецедент» Жедигерова Ильяна
2. ОО «АПГИ» Сатыбеков Бакыт
3. ОБФ «Первый детский хоспис» Труханова Ольга
4. ОФ «Помогать легко» Аляева Динара
5. Гражданский активист Карасартова Рита
6. ОЮЛ Ассоциация «Смарт Жаран» Убышева Эркина
7. ОО «Психическое здоровье и общество» Макенбаева Бурул
8. ОФ «Клооп Медиа» Анна Капушенко
9. ОФ «Гражданские инициативы» Ошуракунова Динара
10. Ассоциация «Сеть Снижения Вреда» Токтогулова Мадина
11. ОО «Социум» Эстебесова Батма
12. ОФ «Вместе против рака» Гульмира Абдыразакова
13. ОФ «Эргене» – Тынара Касымалиева
14. ОО «Психическое общество и здоровье» - Лиля Пантелеева
15. Национальная неправительственная организация «Кыргызский Альянс планирования семьи» в 5-ти регионах КР – Бактыгуль Бозгорпоева
16. СПИД фонд Восток-Запад в КР- Наталья Шумская
17. **Коалиция за бюджетную адвокацию в Кыргызстане** (свыше 50 ОГО)
18. **Ассоциация снижения вреда** (6 ОГО)
19. **Союз пациентских сообществ в КР** (8 ОГО)
20. **Ассоциация паллиативной помощи** (4 ОГО)