

**Возможности органов МСУ
участвовать в решении
социальных вопросов и
отдельных вопросов
общественного здравоохранения**

Положение Конституции КР по социальным вопросам на уровне МСУ

Статья 112.

3. Местные кенешы в соответствии с законом:

2) утверждают программы социально-экономического развития местного сообщества и **социальной защиты населения;**

Правовые основания участия ОМСУ в вопросах охраны здоровья

Конституция КР. Статья 47.

2. Государство создает условия для медицинского обслуживания каждого и принимает меры по развитию государственного, **муниципального** и частного секторов здравоохранения.

Государственная социальная политика и местное самоуправление

Самостоятельность местного самоуправления - не предполагает оторванность органов МСУ от реализации задач и функций государства и выполнения требований Конституции КР.

Социальные полномочия органы местного самоуправления осуществляют самостоятельно, но с учетом действующего законодательства и в рамках единой социальной политики, проводимой в стране.

Разграничение полномочий между уровнями управления – основа единой ПОЛИТИКИ

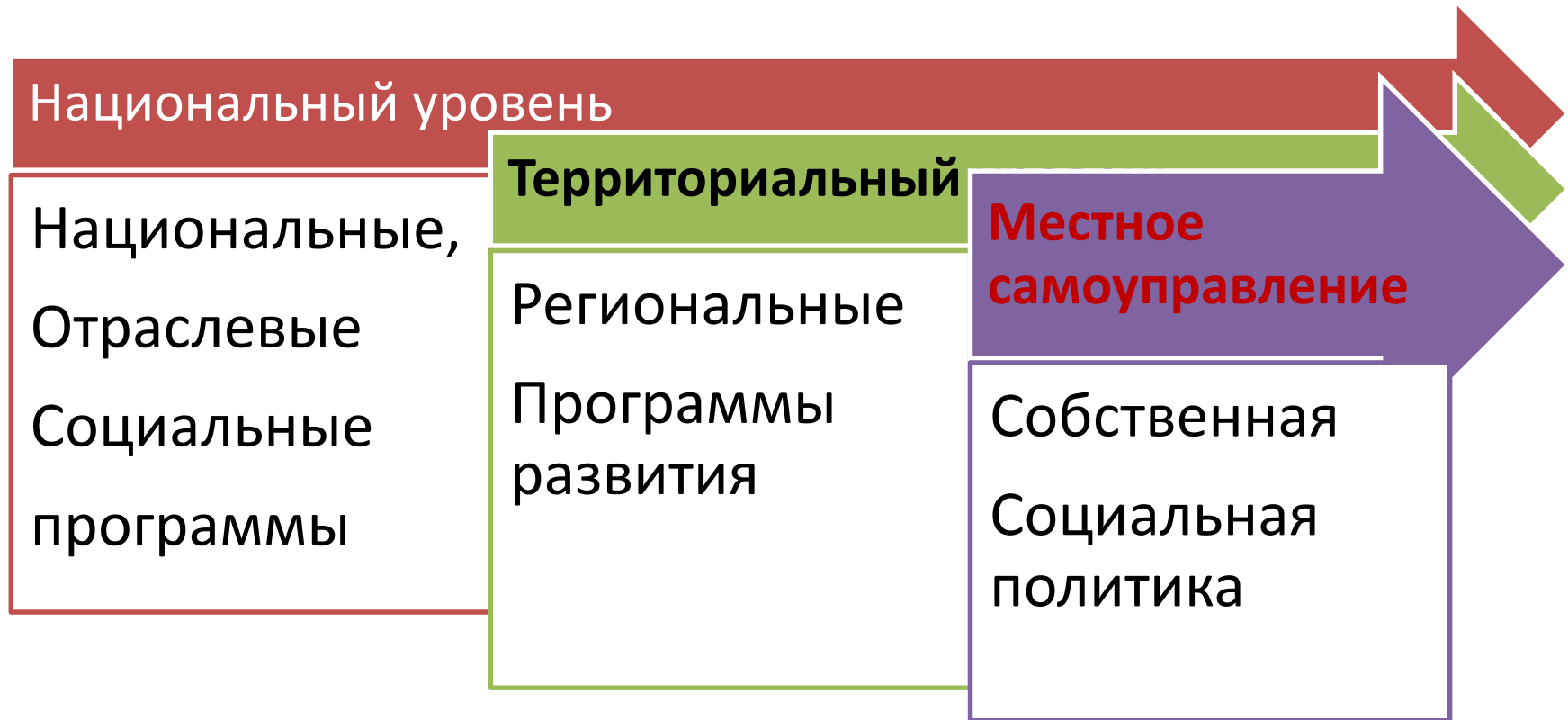
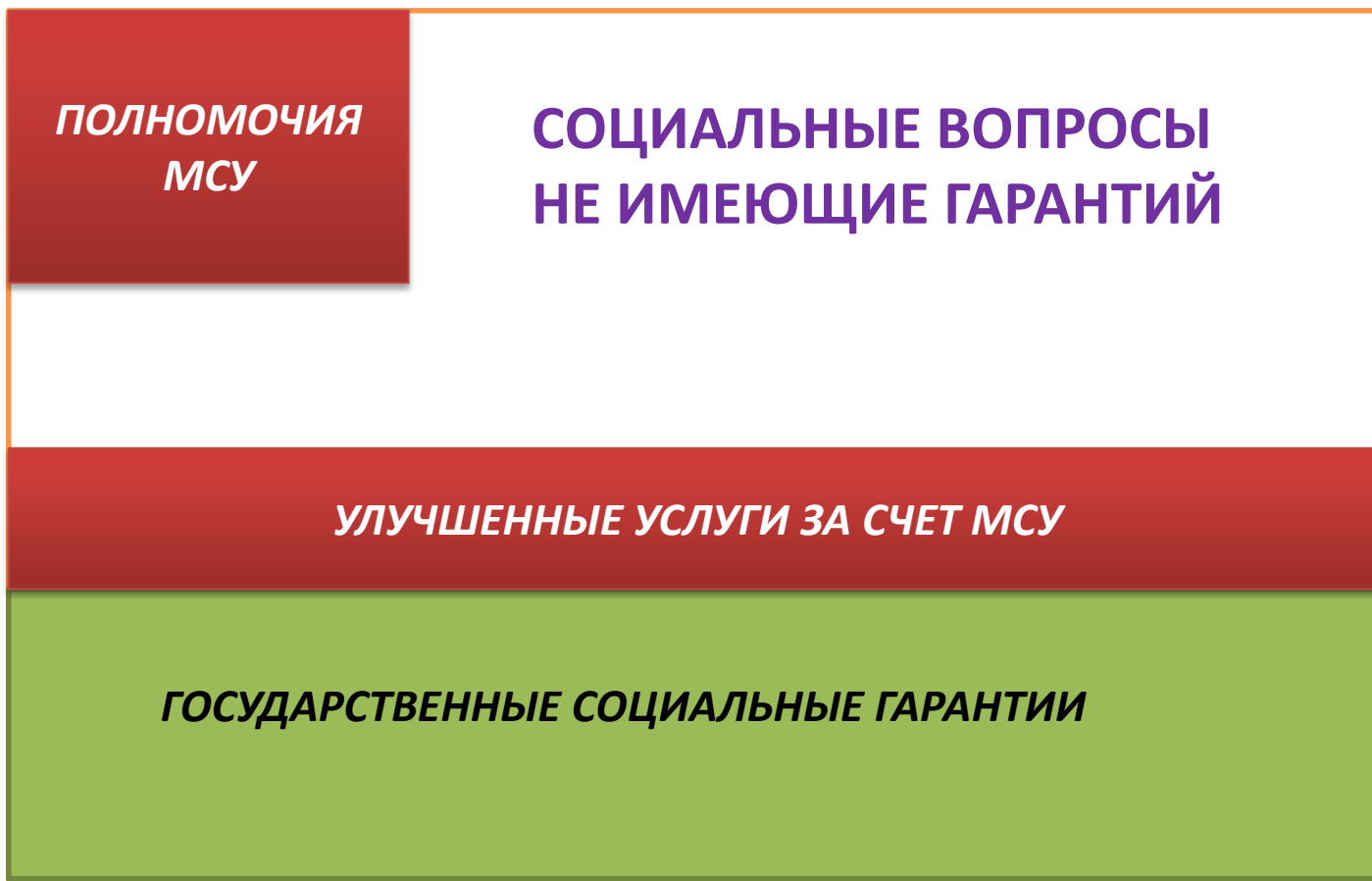


Схема разграничения полномочий



Что включает в себя термин «здравоохранение»?

Охрана здоровья граждан - совокупность мер политического, экономического, правового, **социального, культурного, научного, экологического, медицинского, санитарно-гигиенического** и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление **физического** и психического здоровья каждого человека, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Закон «Об охране здоровья граждан в КР».

Общественное здравоохранение.

Общественное здравоохранение - система мероприятий, направленных на охрану общественного здоровья, профилактику заболеваний, продление жизни и укрепление здоровья человека посредством организационных усилий всех заинтересованных сторон, информирования населения, государственных и частных организаций, сообществ и физических лиц.
Закон «Об общественном здравоохранении»

Противоречия в существующем законодательстве, препятствующие самостоятельному участию МСУ в социальном развитии и социальной защите.

Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере делегирования государственных полномочий» №99 от 6 июля 2016.

- 1) "Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике«
- 2) "Об общественном здравоохранении"
- 3) "О социально-правовой защите от насилия в семье"
- 4) "Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике« (в части определения стандартов социальных услуг)
- 5) Закон "Об охране атмосферного воздуха"
- 6) Закон «О защите населения от туберкулеза»

Пример по общественному здравоохранению.

Статья 4. Основные принципы государственной политики в области общественного здравоохранения.

Основными принципами государственной политики в области общественного здравоохранения в Кыргызской Республике являются:

- ответственность государственных органов, **органов местного самоуправления в пределах делегированных государственных полномочий**, юридических и физических лиц за состояние здоровья населения и качество оказываемых услуг в области общественного здравоохранения;

Как ОМСУ может участвовать в вопросах охраны здоровья?

Закон «О местном самоуправлении»

Статья 18. Вопросы местного значения.

- 4) снабжение питьевой водой населения;
- 5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;
- 10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
- 11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
- 19) создание условий для организации досуга;
- 20) организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 21) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- 25) осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Эти вопросы входят в сферу охраны здоровья населения.

Как ОМСУ может участвовать в вопросах охраны здоровья?

Закон «О местном самоуправлении»

Статья 18. Вопросы местного значения.

2. Перечисленные в части 1 настоящей статьи полномочия не являются исчерпывающими и не ограничивают местные сообщества и их органы в осуществлении иных полномочий, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Методы реализации этой нормы:

- 1) Создание муниципальной организации здравоохранения. (Закон «Об охране здоровья граждан»)
- 2) Устав местного сообщества
- 3) Социальный заказ
- 4) Дополнительный перечень услуг
- 5) Отдельные НПА местного значения.

Пример по защите населения от туберкулеза.

Статья 4. Гарантии государства и мероприятия по оказанию противотуберкулезной помощи

... Органы местного самоуправления осуществляют обеспечение всеми видами противотуберкулезной помощи и **социальной защиты лиц**, в том числе страдающих туберкулезом, в соответствии с делегированными государственными полномочиями за счет средств, переданных для осуществления делегированных государственных полномочий.

Вопросы защиты от туберкулеза и общественное здравоохранение.

Статья 11. Защита населения от туберкулеза

Противоэпидемические и профилактические мероприятия в местах проживания больных туберкулезом осуществляются в соответствии с законодательством **в сфере общественного здравоохранения.**

Расходные обязательства государственных органов и органов МСУ

Государственные органы

- экономические вопросы;
- охрана окружающей среды;
- жилищные и коммунальные услуги;
- отдых, культура;
- социальную защита;
- здравоохранение

Органы МСУ

- вопросы местного значения
- на содержание муниципальных предприятий, учреждений образования, здравоохранения, отдыха, культуры, социальной защиты, жилищного и коммунального хозяйства, охраны окружающей среды